





Digitized by the Internet Archive  
in 2009 with funding from  
Multicultural Canada; University of Toronto Libraries

<http://www.archive.org/details/gongminziyou00hong>

3 1761 08420020 3



# 公民自由 和 社會秩序

## 諮詢文件

am  
NR 212  
5  
25  
1  
HKL

中華人民共和國香港特別行政區行政長官辦公室

一九九七年四月

加東文獻館

Canada-Japan Koryu Institute Centre

1 Spadina Crescent, Room 111 • Toronto, Canada • M5S 1A1

GIFT FROM  
DELOITTE TOUCHE  
TOHMATSU LIBRARY

## 目 錄

	頁數
第一章 前言	2
第二章 背景	3 - 6
第三章 現實情況	7 - 9
第四章 《社團條例》	10 - 14
第五章 《公安條例》	15 - 16
第六章 結論	17
附件甲	甲 1 - 甲 8
附件乙	乙 1 - 乙 7

## 第一章 前言

1.1 一九九七年二月二十三日，中華人民共和國全國人民代表大會（全國人大）常務委員會根據《基本法》第 160 條決定，《香港人權法案條例》其中三項條文，以及《社團條例》（香港法例第 151 章）和《公安條例》（香港法例第 245 章）分別於一九九二年和一九九五年制定的重大修改，不採用為香港特別行政區的法律。全國人大同時議決，香港特別行政區應自行立法，以避免在一九九七年七月一日出現法律真空。

1.2 為填補因全國人大常務委員會的決定而出現的法律真空，《社團條例》和《公安條例》須作出修訂。這些修訂必須符合《基本法》，並且與《公民權利和政治權利國際公約》的條文一致。本文件載述有關的修訂建議，請社會人士發表意見。

## 第二章 背景

### 《基本法》

2.1 《基本法》確保在香港特別行政區，人權會繼續受到保障。《基本法》第二十七條訂明香港居民享有結社、集會、遊行、示威等自由。《基本法》第三十九條保證《公民權利和政治權利國際公約》適用於香港的規定會繼續有效，並透過香港特別行政區的法律予以實施。兩項條文載錄如下：

#### 第二十七條

香港居民享有言論、新聞、出版的自由，結社、集會、遊行、示威的自由，組織和參加工會、罷工的權利和自由。

#### 第三十九條

《公民權利和政治權利國際公約》、《經濟、社會與文化權利的國際公約》和國際勞工公約適用於香港的有關規定繼續有效，通過香港特別行政區的法律予以實施。

香港居民享有的權利和自由，除依法規定外不得限制，此種限制不得與本條第一款規定抵觸。

### 《公民權利和政治權利國際公約》

2.2 《公民權利和政治權利國際公約》是本港保障人權機制的重要部分。英國政府在一九七六年批准《公民權利和政治權利國際公約》，使其適用於聯合王國和包括香港在內

的英國屬土，惟須受若干保留條文和聲明規限。《公民權利和政治權利國際公約》第二十一和第二十二條保障和平集會及結社自由。這兩項條文與目前討論的問題有關，現載錄如下：

## 第二十一條

和平集會的權利應被承認。對此項權利的行使不得加以限制，除去按照法律以及在民主社會中為維護國家安全或公共安全、公共秩序，保護公共衛生或道德或他人的權利和自由的需要而加的限制。

## 第二十二條（節錄）

一、 人人有權享受與他人結社的自由，包括組織和參加工會，以保護他的利益的權利。

二、 對此項權利的行使不得加以限制，除去法律所規定的限制以及在民主社會中為維護國家安全或公共安全、公共秩序，保護公共衛生或道德，或他人的權利和自由所必需的限制。本條不應禁止對軍隊或警察成員的行使此項權利加以合法的限制。

2.3 一如其他國際公約，《公民權利和政治權利國際公約》採用了一般性的措辭，以便公約所包含的原則能夠適用於不同的地方。對於如何實施公約的條文，以及實施的程度，個別締約國可以有相當大的彈性，以顧及本身的社會、經濟和政治環境。

2.4 《公民權利和政治權利國際公約》一開始便確認權利和自由並非絕對。權利和自由可以受到限制，但這些限制不能違反公約的規定。公約第二十一和第二十二條便具體訂明，可按照法律以及在民主社會中為維護國家安全或公共安全、公共秩序、保護公共衛生或道德或他人的權利和自由的



需要，而對一些權利和自由施加限制。

## 《香港人權法案條例》(香港法例第 383 章)

2.5 在一九九一年以前，香港是透過普通法、本地法例和行政措施等幾個途徑，實施《公民權利和政治權利國際公約》的條文。一九九一年六月八日本港制定《香港人權法案條例》，把《公民權利和政治權利國際公約》適用於香港的條文，納入本地法例。隨後，港府又制定三十八項修訂條例或附屬法例，其中包括修訂《社團條例》和《公安條例》。

2.6 全國人大常委議決，《香港人權法案條例》其中三項條文<sup>1</sup> 抵觸《基本法》，不採用為香港特別行政區的法律。這僅涉及《人權法案條例》的地位是否凌駕《基本法》的討論，並不影響香港公民享有《公民權利和政治權利國際公約》所保障的權利和自由。

2.7 《基本法》第八條保證香港特別行政區繼續實施普通法制度，而普通法的一項既定原則是「後法優於前法」，也就是說在《香港人權法案條例》生效前的所有先前法例，凡與《香港人權法案條例》有任何抵觸的部份，都予廢除。

---

註<sup>1</sup>：

s.2(3) 在解釋及應用本條例時，須考慮本條例的目的是將《公民權利和政治權利國際公約》中適用於香港的規定收納入香港法律，並對附帶及有關連的事項作出規定。

s.3 **對先前法例的影響**

(1)所有先前法例，凡可作出與本條例沒有抵觸的解釋的，須作如是解釋

(2)所有先前法例，凡不可作出與本條例沒有抵觸的解釋的，其與本條例抵觸的部分現予廢除。

s.4 **日後的法例的釋義**

在生效日期或其後制定的所有法例，凡可解釋為與《公民權利和政治權利國際公約》中適用於香港的規定沒有抵觸的，須作如是解釋

而《基本法》第三十九條也保障了《公民權利和政治權利國際公約》的條文繼續適用於本港，因此日後的法例也必須符合公約的條文。

2.8 由此可見，全國人大常委決定廢除《香港人權法案條例》上述三項條文，不會導致法律真空，也沒有削弱公民權利和自由，因此無需另行立法代替已廢除的條文。

## 第三章 現實情況

### 公民自由

3.1 香港已發展成爲一個崇尚自由的社會，法律保障人人得享應有的權利。香港有言論自由、新聞自由。市民可以自由集會、自由結社，市民亦享有遷徙和信仰自由。

3.2 一直以來，香港市民大致上都能以理智和負責任的方式，行使他們享有的權利和自由，這點實在值得我們引以自豪。我們的社會尊重別人不同的觀點。對偶爾一些偏離常軌，未必爲一般人可接受的社會行爲，我們也盡量包容。

3.3 不過，有些事例亦不免令公眾感到憂慮，如示威者不顧國際外交禮節群闖外國領事館；示威者爲宣洩不滿而在鬧市阻塞交通；或請願人士包圍商廈，影響辦公人士的正常工作等。凡此種種事例，令人不禁會問，在討論個人權利和自由的同時，本港社會是否也應該重新注視《公民權利和政治權利國際公約》第二十一和第二十二條對權利範圍的「限制」。

### 社會的安定

3.4 社會的安定，是一直以來本港經濟蓬勃發展的基礎，也可以說，社會安定是繁榮興旺的先決條件。香港素享安定繁榮，以致我們很容易忽略一點，就是這個細小的開放經濟地區，很容易受各種外來因素影響。本港社會必須有完善的制度去維持法治，並在遇到突發事情時，能夠迅速地作出有效的回應。

3.5 《公民權利和政治權利國際公約》所提出的權利和自由必須得到尊重。但這些權利和自由並非絕對的，必須相對於國家安全、公共安全及公共秩序等的考慮，從而求取平衡。此外，個人行使本身的權利與自由時，也不能損害他人的權利與自由。

## 香港特區政府的承諾

3.6 香港由英國管治的時期快要結束，香港將會根據《基本法》實行高度自治。在這個時刻，我們需要認真考慮一下，香港社會將來要朝着什麼方面發展。香港特區政府會致力保障本港居民的人權和人身自由，履行《基本法》和適用於香港的國際公約的規定。特區政府也會堅決奉行法治，以及維護一直以來促使香港邁向成功的社會制度。

3.7 不過，我們必須在公民自由與社會安定、個人權利與社會責任、私人利益與公眾利益之間求取平衡。在維護人權與自由的大原則之下，我們希望香港市民能夠就如何求取最適當的平衡，達致普遍共識。

## 基本原則

3.8 我們根據以下的原則，檢討《社團條例》和《公安條例》： -

- (一) 各項修訂必須符合《基本法》和《公民權利和政治權利國際公約》適用於香港的條文；
- (二) 在顧及香港特區的社會和政治發展的同時，不得削弱對人權的保障，也要避免不必要地危及社會安定；以及

(三) 應向香港市民和國際社會傳達清楚的訊息，就是香港繼續奉行法治，仍然是一個自由、和平和負責任的社會。

## 第四章 《社團條例》

### 一九九二年的修訂

4.1 《社團條例》在一九九二年七月共進行三十二項修訂和十項相應修訂。

4.2 引起最大爭議的兩項修訂分別是：

- (一) 廢除任何社團如與香港以外的政治團體有聯繫可被拒註冊的條文；及
- (二) 以通知制度取代註冊制度。

### 外國聯繫

4.3 《基本法》第二十三條<sup>2</sup>禁止香港特區的政治性組織或團體與外國的政治性組織或團體建立聯繫。這條文是根據未經修訂前的《社團條例》而制定的，目的是防止香港的社團受到外國政治勢力的控制。這類限制並非不合理，是保護國家安全必須的措施。限制外國人的政治活動也是國際標準<sup>3</sup>所接納的。

---

註<sup>2</sup>：第二十三條 “香港特別行政區應自行立法禁止任何叛國、分裂國家、煽動叛亂、顛覆中央人民政府及竊取國家機密的行為，禁止外國的政治性組織或團體在香港特別行政區進行政治活動，禁止香港特別行政區的政治性組織或團體與外國的政治性組織或團體建立聯繫。”

註<sup>3</sup>：《歐洲保護人權與基本自由公約》第十六條規定：“本條…條文的規定不應認為阻止締約各國對外國人的政治活動施加若干限制”。



4.4 香港是一個國際大都會，也是一個有出入境自由的地方。在這裏，各地的思想文化、不同的觀點意見可以匯聚交流。事實上，我們深知，香港人留意國際事態，與其他國家在社會、經濟和文化方面建立聯繫，對於香港的經濟發展非常重要。但香港也需要防止外國勢力利用香港進行針對中國的政治活動，這是香港政府的一貫政策，在特區政府成立後也應繼續維持這項政策。

4.5 值得注意的是，《基本法》第二十三條並不禁止在香港特別行政區成立「政治性組織或團體」，只是限制此類組織與外國的政治性組織或團體的聯繫。要就「政治性組織或團體」訂出絕對明確而完備的定義，並不容易。以往的《社團條例》也沒有就「政治性組織」作出具體定義。

4.6 為針對《社團條例》的需要，我們建議把「政治性組織」界定為以參政和議政為主要目的的團體。換言之參與三級議會選舉的政黨都屬於政治性組織，但參與功能組別選舉的團體則不包括在內，因為他們各有專業目標，並不以參選為首要目的。

4.7 為防止外國政治力量影響或控制香港政治性社團，我們建議禁止本港的「政治性組織或團體」與外國有如下的聯繫：

- (一) 直接或間接要求或接受外國人或外國組織或團體提供各種形式的財政資助或貸款等，或直接或間接附屬外國政治性組織或團體；
- (二) 本港的政治性組織或團體的任何政策，由外國政治性組織或團體決定，或由外國政治性組織或團體提議，或與外國政治性組織或團體共同決定；或

- (三) 外國政治性組織直接或間接指示、主使、控制、影響或參與社團的管理或決策過程。

4.8 至於外國的政治性組織或團體，則界定為：

- (一) 外國政府或外國政府的政治分支；或
- (二) 為外國政府辦事的機關或該機關的政治分支；或
- (三) 外國政治黨派；或
- (四) 國際政治性組織。

以《社團條例》而言，凡提述“外國人”、“外國組織”或“外國政治性組織”之處，也分別適用於在臺灣居住的人、在臺灣成立或以臺灣為基地的組織，以及在臺灣成立或以臺灣為基地的政治性組織。

## 通知制度

4.9 在一九九二年制定的修訂條例，以通知制度取代註冊制度。同時，為保障通知制度免遭濫用，修訂條例授權保安司以保安、維護公共安全和公共秩序為理由，在他認為有需要時，禁止某個社團運作。

4.10 如果沒有一個註冊制度，當社團事務主任對應否准許某社團在本港運作有疑問時，將較難索取進一步的資料。此外，遺漏通知或不執行法例上要求的可能性亦較高。

4.11 另一方面，實行註冊制度，不見得會損及結社自由。社團註冊程序十分簡單，不應比通知制度對任何確有需要成立社團的人士造成更大不便，而且任何註冊制度對社團的限



制均須符合《公民權利和政治權利國際公約》第二十二條的規定。

## 建議修訂

4.12 綜合以上的考慮，我們建議對《社團條例》作出下列修訂：

- (一) 重新訂立社團註冊制度，但把拒絕註冊的理由，規限於《公民權利和政治權利國際公約》所載的幾項理由，即為維護國家安全、公共安全、公共秩序、保護公共衛生或道德，以及保障他人的權利和自由；
- (二) 加入一項條文，禁止本港的政治性組織或團體與外國政治性組織或團體建立聯繫，「政治性組織」依上文 4.6 段的定義，違例者可被拒絕或撤銷註冊。至於「外國的聯繫」和「外國政治性組織」，則依上文 4.7 和 4.8 段所述界定其定義；
- (三) 所有已成立並正在申請註冊的社團，可以展開運作，直至其註冊申請遭社團事務主任以上述(一)或(二)項所列理由拒絕時為止；以及
- (四) 作為一項過渡性安排，所有在建議的修訂條例生效之前已經成立，並已妥為通知有關當局的社團，當視作已經註冊。保安司仍可基於上述(一)或(二)項理由禁止社團繼續運作，但必須另行通知。

《社團條例》有關條文以往的版本及現擬修訂建議列載於附件甲。

4.13 為符合上文 4.12 段(二)的修訂，公司條例(香港法例第 32 章)第 XIII A 部有關《社團條例》規限的條文必須作出相應的修改。假如公司註冊主任懷疑某組織以公司條例註冊的目的，是因為不符合《社團條例》對與外國政治組織聯繫的限制時，如行政長官會同行政會議認為懷疑屬實，有權指令公司註冊主任拒絕該公司註冊或要求其撤銷註冊。

## 第五章 《公安條例》

### 一九九五年的修訂

5.1 《公安條例》第 III 部在一九九五年七月作出修訂，旨在參考警方處理公眾聚會的經驗，並因應《人權法案條例》的制定，更新有關處理公眾集會和遊行的條文。

5.2 就公眾遊行方面引起最大爭議的修訂，是廢除申領牌照制度，代以事先通知制度，以便與公眾集會的安排一致。根據先前的領牌制度，警務處處長擁有很大的酌情權去簽發或拒發牌照，也不需要交代理由。

5.3 根據現行的通知制度，遊行主辦者必須在不少於七天前向警務處處長作出通知。警務處處長有權對某項已作出通知的公眾遊行予以禁止或施加限制。此外，宣傳任何擬進行但未作出通知的公眾遊行，或參與任何未作通知的公眾遊行而未獲合法授權或無合理辯解，均屬刑事罪行。

### 目前考慮的因素

5.4 我們有需要在個人自由與社會安定兩者之間求取平衡。一方面，我們必須確保不會有過於嚴苛的行政管制措施或規定，妨礙香港市民籌辦或參與公眾遊行活動。另一方面，警務處處長必須有充分時間並掌握充足資料，以便從國家安全、公共安全和公共秩序、保護公共衛生或道德或保障他人的權利和自由的需要等角度，透徹地評估有關活動的影響。

## 建議修訂

5.5 基於以上考慮，關於公眾遊行方面，我們提議對現行制度，作出下列的修訂： -

(一) 在一般情況下，必須在不少於七天前通知警務處處長，而警務處處長亦必須明確表示是否反對遊行進行，和是否需要附帶條件；

(二) 在特殊情況下，通知書亦必須在遊行舉行日期不少於 48 小時前送達警務處處長。

5.6 根據建議，公眾遊行必須在獲得警務處處長簽發的不反對遊行通知書後，才可如期舉行。警務處處長必須在遊行前不少於 48 小時作出明確答覆，讓主辦者明確知道遊行能否如期舉行，以及是否需要加諸任何條件。這樣可以讓舉辦者更清晰地掌握遊行的安排，平衡各方的考慮，使遊行進行得更為順利。

5.7 如果警務處處長反對遊行的舉行，同樣必須在不少於 48 小時前通知主辦者，並申明反對的理由，而且必須符合《公民權利和政治權利國際公約》第二十一條的規定。主辦者如對警務處處長的決定不滿，可以向獨立的上訴委員會提出上訴。

5.8 在特殊情況下，警務處處長可接受不足七天的通知，但不能少於 48 小時，以便警務處處長有足夠的時間評估遊行對各方面帶來的影響。如警務處處長認為對遊行需要加諸任何條件，也讓舉辦者有足夠時間作出相應的安排。《公安條例》中有關條文以往的版本及現擬修訂建議列載於附件乙。

## 第六章 結 論

6.1 香港將會成為中華人民共和國的特別行政區。香港特別行政區政府致力確保公民自由在香港會繼續受到尊重和保障。《基本法》保障香港人享有基本的權利和自由，也保證《公民權利和政治權利國際公約》繼續適用於香港。

6.2 根據「一國兩制」的原則，香港享有高度自治。我們應自行決定如何在公民自由與社會秩序，在個人自由與公眾利益之間，求取最恰當的平衡。

6.3 我們相信本文件第四和第五章提出的建議，能夠達致這個合理的平衡，謹請社會人士踴躍向我們提出意見。請在一九九七年四月三十日或之前，把意見書寄交

香港中環花園道 3 號  
萬國寶通廣場  
亞太金融大廈 7 樓  
香港特別行政區行政長官辦公室

## 社團條例

一九九二年前

### (A) 程序

#### 註冊制度

1. 社團必須在成立或當作成立後 14 天內，向社團註冊官(警務處處長)申請註冊或豁免註冊(第 5(1)條)。
2. 社團註冊官可為社團註冊，又假如社團註冊官接納社團純粹為宗教、慈善、社交或康樂目的而成立，又或該社團屬鄉事委員會或鄉事委員會的聯會或其他協會，他可以豁免社團註冊(第 5(2)條)。

#### 通知制度

1. 社團必須在成立或當作成立後一個月內，向社團事務主任(警務處處長)提交書面通知，列明各項指定的資料(第 5 條)。

一九九二年

### 修訂建議

1. 社團必須在該社團或其分支機構成立或當作成立後一個月內，向社團事務主任(警務處處長)申請註冊或豁免註冊。凡社團已為該社團或其分支機構向社團事務主任申請註冊或豁免註冊，該社團或分支機構可運作或繼續運作，直至該社團接獲通知，社團事務主任已拒絕其申請。

2. 社團事務主任可為社團或分支機構註冊，又假如社團事務主任接納該社團或分支機構純粹為宗教、慈善、社交或康樂目的而成立，又或該社團屬鄉事委員會或鄉事委員會的聯會或其他協會，他可以豁免該社團或分支機構的註冊。



3. 社團註冊官可以下列理由拒絕批准社團註冊或豁免註冊(第 6 至 8 條)。
- (a) 社團屬某個已被撤銷註冊社團的分支機構；
- (b) 根據其他法例，社團屬非法組織；
- (c) 社團的任何一些成員或幹事曾參與或支持某項觸犯《社團條例》的罪行，或社團的任何幹事曾觸犯其他條例而被定罪，致令其不適合在社團擔任幹事；
- (d) 社團是某個在香港以外成立的政治性組織或團體的分會或屬會，或與該組織或團體有聯繫；
3. 社團採用的名稱及更改社團資料須受若干限制(第 9 及 10 條)。
3. 除按下文第 4 段的規定外，社團事務主任不得拒絕批准社團或社團分支機構註冊或豁免註冊，除非社團事務主任經諮詢保安司意見後，合理地相信拒絕註冊或拒絕豁免註冊符合國家安全或公共安全、公共秩序，保護公共衛生或道德或他人的權利和自由。

(e) 社團影響或擬影響任何學校的運作或管理，而這種影響屬政治性質，或有損該學校的運作或管理；

(f) 社團很可能被用於有損香港和平、福祉和秩序的目的；

(g) 社團使用誤導性的名稱(第 7 條)；以及

(h) 社團的章程或規則並未載有社團註冊官要求的內容(第 8 條)。

4. 社團註冊官可因指定的理由(與拒絕註冊或豁免註冊的理由相若)，或因社團未能遵守《社團條例》的若干條文，撤銷社團的註冊或豁免註冊權。撤銷之前，社團註冊官須讓社團有申訴的機會(第 10 條)。

4. 社團事務主任諮詢保安司意見後，在以下情況可拒絕從事政治活動的社團或社團分支機構註冊或豁免註冊：

(a) 社團或其分支機構直接或間接要求或接受外國人或外國組織的財政資助、貸款或其他形式的財政援助；



(b) 社團或其分支機構與外國政治性組織有聯繫。

除非有相反的證據，社團事務主任可認為上述(a)或(b)的情況不符合國家安全或公共安全、公共秩序或保護公共道德的利益。

\* “政治活動”指一個組織從事以下活動：

- 為競選立法會、市政局、區域市政局、區議會(包括臨時組織的這些議會)的議員的候選人宣傳或作準備；或
- 協助其為立法會、市政局、區域市政局、區議會(包括臨時組織的這些議會)的議員的成員執行他們在上述議會的職能；

但不包括功能組別團體的活動。

\* “外國人”指中華人民共和國公民以外的人士。

修訂建議

- \* 從事政治活動的社團或社團分支機構與外國政治性組織的聯繫包括下列情況：
- 社團或分支機構直接或間接要求或接受外國政治性組織提供各種形式的財政資助、貸款或援助等，或直接或間接附屬外國政治性組織；或
  - 社團或分支機構的任何政策、由外國政治性組織決定，或是在外國政治性組織建議下決定，或是與外國政治性組織共同決定；或
  - 外國政治性組織直接或間接指示、主使、控制、影響或參與社團或分支機構的管理，或在社團或分支機構的決策過程中作出指示、主使、控制、影響或參與。

- \* “外國政治性組織”包括：—
  - 外國政府或外國政府的政治分支；或
  - 為外國政府辦事的機關或該機關的政治分支；或
  - 外國政治黨派；或
  - 國際政治性組織。
- \* “功能組別團體”指作為功能組別選民的團體。
- \* 以《社團條例》而言，凡提述“外國人”、“外國組織”或“外國政治性組織”之處，也分別適用於在臺灣居住的人、在臺灣成立或以臺灣為基地的組織，以及在臺灣成立或以臺灣為基地的政治性組織。
- 5. 就撤銷社團或社團分支機構註冊或豁免其註冊而制訂類似上文第 3 及 4 段的條文。

6. 因此而受影響的社團在其註冊或註冊豁免被拒或撤銷前必須獲得機會作出申訴。社團事務主任須列明拒絕或撤銷註冊或註冊豁免的理由。
7. 如果社團事務主任合理地相信社團或社團分支機構的運作不符合國家安全或公共安全、公共秩序、保護公共衛生或道德或他人的權利和自由，他可通知保安司，保安司可在憲報公佈命令禁止該社團或分支機構運作。除非有相反的證據，社團事務主任可認為上文第4段(a)或(b)的情況不符合國家安全或公共安全、公共秩序、保護公共道德的利益。
8. 保留《一九九二年修訂條例》所訂對社團採用名稱及更改資料的限制。

一九九二年前

一九九二年

修訂建議

(B) 上訴

任何人如因社團註冊官的決定而感到受屈，可以向總督會同行政局上訴。總督會同行政局可撤銷或確認決定(第 12 條)。

任何成員或幹事如因保安司的決定而感到受屈，可以向總督會同行政局上訴。總督會同行政局可撤銷或確認決定(第 8(7)條)。

任何人士如對社團事務主任或保安司的決定感到受屈，可向行政長官會同行政會議上訴，後者可推翻、更改或確認該決定。

(C) 過渡性安排

所有在修訂條例開始生效前已經根據《社團條例》第 5 條向社團事務主任發出通知的社團，在修訂條例開始生效後，即被視作已符合註冊的要求，並被視為已註冊社團。

## 公安條例

### 公眾遊行

一九九五年前

#### (A) 程序

##### 牌照制度

1. 除第 2 段另有規定外，舉行公眾遊行須向警務處處長申領牌照(第 13(1)條)。

##### 通知制度

1. 除第 2 段另有規定外，舉行公眾遊行須  
(a) 向警務處處長作出舉行公眾遊行的意向通知(第 13(1)條)；  
(b) 警務處處長並無禁止該遊行的舉行；以及
1. 除第 2 段另有規定外，舉行公眾遊行須  
(a) 向警務處處長作出舉行公眾遊行的意向通知；  
(b) 警務處處長已發出「不反對遊行通知書」；以及

修訂建議

一九九五年

(c) 遊行必須符合法例訂明的條件  
(即遊行時組織人必須出席，遊行期間維持良好秩序及使用擴音系統時作出控制)(第 13(1)條)。

(c) 遊行必須符合法例訂明的一般條件(即遊行時組織人必須出席，遊行期間維持良好秩序及使用擴音系統時作出控制)，並須符合警務處處長施加的任何額外條件。

2. 下列公眾遊行毋須領取牌照：-

2. 下列公眾遊行毋須作出通知：-

2. 下列公眾遊行毋須作出通知：-

(a) 並非在公路或大道或公園進行；或

(a) 並非在公路或大道或公園進行；或

(a) 並非在公路或大道或公園進行；或

(b) 參加人數不多於 20 人；或

(b) 參加人數不多於 30 人；或

(b) 參加人數不多於 30 人；或

(c) 屬警務處處長在憲報公告所指明的性質或形式(第 13(2)條)

(c) 屬警務處處長在憲報公告所指明的性質或形式(第 13(2)條)。

(c) 屬警務處處長在憲報公告所指明的性質或形式。

3. 遊行如屬喪禮儀式，須在不少於 24 小時前提出申請，其餘者須在不少於 7 日前提出申請。不過，警務處處長可接受逾時申請。(第 13(3)條)。
3. 遊行如屬喪禮儀式，須在不少於 24 小時前以書面向警務處處長作出通知，其餘者須在不少於 7 日前作出通知。不過，警務處處長可接受逾時通知；如警務處處長合理地接納情況不容許早作通知，則必須接納較短時間的通知。假如警務處處長拒絕接受較短時間的通知，他必須列明拒絕的理由(第 13A(1)、(2)及(3)條)。
4. 申請人必須遵守法例對舉行公眾遊行訂明的條件，而警務處處長亦可施加額外條件(第 13(5)及 15 條)。
4. 申請人必須遵守法例訂明的條件，而警務處處長亦可為保障公眾安全或公安而施加額外條件(第 15 條)。
3. 須向警務處處長在下列時限內，發出載有規定資料的意向通知：
  - (a) 如屬喪禮儀式，不少於 24 小時；或
  - (b) 其餘者須不少於 7 日。至於喪禮儀式以外的遊行，警務處處長可接受不少於 48 小時前發出的逾時通知；如警務處處長合理地接納情況不容許早作通知，則必須接納不少於舉行遊行前 48 小時發出的通知。假如警務處處長拒絕接受較短時間的通知，必須給予拒絕的理由。
4. 警務處處長接獲意向通知後，除發出認收通知外，亦須發出：
  - (a) 不反對遊行通知書；或
  - (b) 反對遊行通知書



反對遊行通知書須載明反對的理由，警務處處長只能在合理地認為遊行並不符合國家安全或公共安全、公共秩序、保護公共衛生或道德或他人的權利和自由，方可反對遊行。在下列情況下，警務處處長不得發出反對遊行通知書：

- (a) 他認為可施加條件而達到維護國家安全或公共安全和公共秩序、保護公共衛生或道德或他人的權利和自由的目的；或
- (b) (假如通知是在 7 日前作出)在舉行遊行之前 48 小時內；或
- (c) (如屬 72 小時前作出的較短時間通知)在舉行遊行之前 24 小時內。

5. 假如申請舉行公眾遊行的人士或與這項申請有關的任何人士，以往曾因與任何公眾聚會有關的行為而違反《公安條例》或其他任何法例，或違反根據《公安條例》或任何其他法例發出的牌照的任何條件，警務處處長可拒發牌照(喪禮遊行除外)(第13(6)條)。
5. 警務處處長如認為保障公眾安全或公安而有此需要，可禁止任何一項已作出通知的公眾遊行。(第14(1)條)。在下述情況下，警務處處長不得行使這項權力：-
- (a) 他認為可施加條件而達到維護公眾安全和公安的目的；或
  - (b) (假如通知是在7日前作出)在舉行遊行之前48小時內；或
  - (c) (如屬72小時前作出的較短時間通知)在舉行遊行之前24小時內。
6. 警務處處長可為保障公安或防止非法活動而撤銷或修訂牌照(第14條)。
5. 申請人必須遵守法例訂明的條件，而警務處處長亦可為維護國家安全或公共安全和公共秩序、保護公共衛生或道德或他人的權利和自由而施加額外條件，這些額外條件也必須予以遵守。

(B) 上訴

任何人如因警務處處長的決定而感到受屈，可以書面向總督上訴。

任何人如因警務處處長的決定而感到受屈，可向由一名退休大法官擔任主席的獨立上訴委員會上訴。

任何人如因警務處處長的決定而感到受屈，可向由一名退休大法官擔任主席的獨立上訴委員會上訴。

(C) 過渡性安排

\* 在一九九七年七月一日至三日舉行的公眾遊行，應分別在一九九七年六月二十四日、二十五日及二十六日向警務處處長發出意向通知。假如警務處處長在一九九七年七月一日前禁止遊行進行，即視作已發出反對通知書。假如警務處處長在一九九七年七月一日前不發出通知，表示禁止遊行，或在一九九七年七月一日前知會向他發出通知的人士他所要施加的條件，即視作已發出不反對通知書。

\* 在一九九七年七月四日至九日舉行的公眾遊行，應最遲於一九九七年六月二十七日向警務處處長發出意向通知。假如警務處處長在一九九七年七月一日前禁止遊行進行，即視作已發出反對通知書。假如警務處處長在一九九七年七月一日前知會向他發出通知的人士他所要施加的條件，即視作已發出不反對通知書。假如警務處處長不在一九九七年七月一日前知會禁止遊行或施加條件，他必須在一九九七年七月一日或之後根據在一九九七年七月一日生效的修訂建議，處理有關知會。



